

LINEAMIENTOS PARA EL ORDENAMIENTO TURÍSTICO TERRITORIAL DE LOS MUNICIPIOS COSTEROS DEL DEPARTAMENTO DEL ATLÁNTICO

GUIDELINES FOR THE COASTAL MUNICIPALITIES TERRITORIAL TOURIST ORDERING OF THE DEPARTMENT OF THE ATLANTIC

FECHA DE RECIBO: DICIEMBRE 12, 2012
FECHA DE ACEPTACIÓN: FEBRERO 20, 2013

17

ALFREDO ARRIETA PRÍNCIPE

Arquitecto - Especialista en Planificación Urbana y Regional de la Universidad Autónoma del Caribe. Profesor de Tiempo Completo, Programa de Arquitectura, Universidad Autónoma del Caribe. Barranquilla (Colombia). E-mail: aarrieta@uac.edu.co

RESUMEN:

Este artículo sintetiza los resultados de un trabajo de investigación que se realizó entre 2010 y 2012 a lo largo de la franja costera de los municipios de Puerto Colombia, Tubará, Juan de Acosta y Piojó en el norte del departamento del Atlántico y se desarrolla en el ámbito del manejo integrado costero, la planificación estratégica, la sostenibilidad ambiental y el desarrollo sostenible. Desde una metodología que parte de un marco conceptual actual acerca de lo que significa la gestión integrada de zonas costeras y que involucra técnicas e instrumentos de planificación prospectiva estratégica, se pretende lograr un estudio desde paradigmas integrales y participativos que permitan la utilización de nuevas herramientas de planificación y posibiliten la construcción de una visión de desarrollo que logre a futuro su adecuado manejo. Como resultado concreto de la implementación de las Directrices y Orientaciones de Ordenamiento Turístico Territorial para los municipios costeros de la Zona Norte del departamento del Atlántico, se espera lograr la conservación de los recursos costeros promoviendo un manejo integrado participativo y construyendo capacidades en las entidades territoriales a nivel municipal y departamental.

PALABRAS CLAVE

Zona costera, planificación estratégica, manejo integrado costero, ordenamiento territorial turístico, desarrollo territorial, sostenibilidad ambiental, desarrollo sostenible.

ABSTRACT:

This work was made from 2010 until 2012 throughout the coastal strip of Port Colombia, Tubará, Juan de Acosta and Piojó municipalities in the North zone of the department of Atlantic and it is developed in the scope of the integrated handling coastal, the strategic planning, the environmental sustainability and the sustainable development. Since a methodology as part of a current conceptual frame about what means the integrated management of coastal areas, that includes techniques and instruments of strategic prospective planning, is intended to achieve a study founded in integral and participative paradigms that allow the use of new tools of planning, making possible the construction of a development vision that obtain at future its suitable handling. As concrete result of the implementation of the Directives and Directions for Territorial Tourist Ordering of the coastal municipalities of the North Zone of the Department of Atlantic, is hoped to obtain, the conservation of the coastal resources promoting a participative integrated management and raising capacities in the territorial organizations to municipal and departmental level.

KEYWORDS:

Coastal zone, strategic planning, integrated handling coastal, tourist territorial ordering, territorial development, environmental sustainability, sustainable development

A escala mundial, el territorio marino-costero no ha sido abordado de manera integral por la normativa y las políticas públicas vigentes; además, la coexistencia de competencias de diversas instituciones conforman un marco poco coherente para su adecuado manejo (Barragán, 2010).

Las zonas costeras colombianas, además de concentrar el 10% de la población, poseer una posición geopolítica privilegiada y fronteras marítimas con 9 países, aportan una riqueza ambiental y una diversidad étnica y cultural que contribuye a conformar un país megadiverso con potencial que no ha sido aprovechado para consolidar al turismo como una opción válida de desarrollo sostenible (Porter, 1994; Ley 300 de 1996; CONPES 2005; Ley 1101 de 2006; Ministerio de Comercio, 2009).

Asimismo, la base económica regional no guarda relación con el aprovechamiento del territorio marino-costero; las actividades productivas asociadas a estos territorios representan menos del 1 % del PIB. Las zonas costeras están rezagadas en su desarrollo, su ingreso per cápita se encuentra por debajo del promedio nacional y su población se encuentra dentro de las más pobres del país (NBI>50%) (DNP, 2008).

La ocupación del territorio resulta de los procesos de elección y utilización del espacio geográfico por parte del ser humano en función de diversos intereses de tipo socio-económico, y conlleva la modificación del paisaje, al realizar la implantación de un sistema urbano artificial al medio.

La Zona Norte del departamento del Atlántico presenta un gran potencial ambiental y turístico por desarrollar y explotar como instrumento idóneo para impulsar su desarrollo socioeconómico. Una población concentrada principalmente en los centros urbanos y continuamente acrecentada por migrantes que encuentran mayor cobertura de servicios y educación y mayor oferta de empleo, además de mejores condiciones de seguridad que en las áreas rurales, de donde por efectos de la pobreza y el conflicto han sido expulsados (INVEVAR, 2005; Barragán 2010).

En la mayoría de los asentamientos en la zona de estudio se presenta un intercambio desequilibrado de información y energía entre el sistema natural (ecosistemas autorregulables naturales) y los controlados por el hombre, lo que muchas veces produce la degradación del medio.

Existen procesos de desecación de los espejos de agua en las ciénagas de Mallorquín, Manatías y Totumo por actividades antrópicas tendientes a la apropiación de sus planos inundables, acompañados de alteraciones en los flujos hídricos con el propósito de favorecer explotaciones agrícolas y acuícolas o para aprovecharlos en procesos de urbanización en la zona (INVEVAR, 2005).

Las actividades turísticas y recreativas de sol y playa, al ocupar los terrenos de bajamar, inciden en los ecosistemas de manglar y las playas, lo cual produce alteración y pérdida del

paisaje y desplazamiento de la fauna de la zona por destrucción del hábitat (INVEVAR - CRA, 2007).

La disposición inadecuada de residuos líquidos y sólidos produce un impacto ambiental negativo, el cual se evidencia en el deterioro del paisaje y de los recursos naturales del suelo, el agua y el aire, con sus consecuencias nocivas sobre las condiciones de salubridad. Adicionalmente, el arrojo indiscriminado de basuras causa un impacto visual negativo (DNP, 2008).

Lo anterior se puede atribuir, al menos, a la concurrencia de factores como una secular debilidad institucional, una insuficiente y precaria normatividad y a la deficiente capacidad de gestión que dirija los territorios a un crecimiento ordenado y sostenible; por lo tanto, se presenta desorganización de las entidades territoriales y un desarrollo territorial desarticulado que resulta en la falta de inversión de recursos del Estado en problemas de ámbito regional prioritarios (Milanes, 2012).

Los planes de ordenamiento y de desarrollo municipal que contienen las recomendaciones técnicas de planeación y ordenamiento territorial, frecuentemente formuladas sin tener en cuenta a la comunidad y las dinámicas espaciales existentes, no generan los resultados esperados y terminan sin ser aplicadas por la poca aceptación de los tomadores de decisiones, quienes los consideran un mero requisito por cumplir (Barragán, 2010).

Las entidades territoriales no han sabido aprovechar la oportunidad de poder formular el ordenamiento del territorio como estrategia de desarrollo económico desde una visión a largo plazo e integradora que tenga en cuenta el enfoque regional (Quitian, 2008).

En cuanto al manejo de las zonas de riesgo por amenazas naturales, hace falta implementar herramientas contundentes que normalicen su utilización para actividades antrópicas; de igual manera en lo relacionado con el aprovechamiento de la oferta que brindan los ecosistemas presentes (INVEVAR, CRA, MAVDT, 2005).

Partiendo de lo anteriormente expuesto, se consideró pertinente y necesario contar con lineamientos que atendiendo a las particularidades de la zona, permitan generar procesos efectivos de gestión territorial turística integrada y sostenible para los municipios costeros del departamento del Atlántico.

Atendiendo a las realidades complejas que se presentan en este territorio, principalmente en lo que se refiere a su funcionamiento espacial, los usos de suelo y la infraestructura de servicios con que cuenta, se encontró necesario que las pautas que se vayan a formular fueran resultado de la utilización de técnicas e instrumentos que permitieran pensar el futuro desde el presente, mediante la construcción social de una visión fundada en estrategias de desarrollo a largo plazo.

Fundamentada en el conocimiento teórico conceptual y tecnológico del territorio costero, esta propuesta permitirá la regulación y organización del territorio costero departamental, facilitará la toma de decisiones en el campo del manejo integrado costero, y tendrá la capacidad de anticiparse a los retos

y oportunidades que se generan desde las realidades internas y las condiciones externas de la zona costera del departamento del Atlántico.

Por lo tanto, la aplicación de técnicas e instrumentos de planeación estratégica asegurarán la gestión necesaria y articulada de la normatividad vigente y la construcción de procesos rigurosos y participativos para la conformación de una visión global a largo plazo, reconocida y aceptada por todos.

Estos procesos incluyentes contribuirán al fortalecimiento de la asociatividad de las comunidades presentes en la zona, ya que tienen en cuenta su cultura y tradiciones y optimizan de forma transparente la toma de decisiones orientadas a la sostenibilidad ambiental, desde los aspectos económicos, sociales y culturales. De la misma manera, promoverán la construcción y movilización de los recursos territoriales al suscitar capacidades en la población articulándolas a procesos innovadores de gestión.

Lo anterior involucrará tanto a los tomadores de decisiones como a quienes se las aplican, lo cual contribuirá a la apropiación de las recomendaciones de manejo integrado costero resultado del proyecto realizado, a su institucionalización y aplicación, lo que garantiza la conservación y el uso de los recursos costeros para las generaciones futuras, bajo las premisas del desarrollo sostenible.

Además este proyecto, más allá de difundir conocimiento acerca del manejo integrado costero, aporta una herramienta que permite ampliar y profundizar su comprensión, al promover la sostenibilidad y la protección de la estructura ecológica del territorio, específicamente de la zona norte del departamento del Atlántico.

METODOLOGÍA

Desde el marco teórico y conceptual aportado en el estudio de la Maestría en Manejo Integrado Costero de la Universidad del Magdalena, este estudio se encuentra dentro de un enfoque holístico de tipo analítico y prospectivo. Por lo tanto se contempla tanto la exploración de futuros posibles, según diversas tendencias, como la determinación de futuros probables basados en condiciones conocidas (Hurtado de Barrera, 2000).

Se realizó un diagnóstico de la Zona Norte del departamento del Atlántico, analizando sus recursos naturales, económicos y normativos, sobre la base de entender la existencia del territorio costero como un sistema (Barragán, 1997; Botero, 2010).

Luego de sintetizar la problemática general observada, identificando las potencialidades y debilidades del espacio y los recursos de la región costera, desde la planificación estratégica, se analizaron las dinámicas de cambio existentes, lo que permitió, con la participación de los actores que hacen presencia en la zona, identificar y explorar las tendencias y posibles futuros, plantear escenarios de desarrollo deseables y posibles, que permitieron formular la propuesta de un modelo

de gestión integral y sostenible, y los medios para alcanzarlo (Miklos, 1998; Mojica, 2005; Botero, 2010).

Para el cumplimiento de lo anterior en el ámbito de acción de facilitar procesos para la toma de decisiones por medio del uso de herramientas de planeación estratégica (Gabiña, 1999; Mojica, 2005) se describen las fases de la metodología utilizada:

Planeación y Recolección de la Información. Primaria y Secundaria

Esta fase permitió la construcción de un conjunto de representaciones del estado actual del sistema constituido por el territorio y su entorno. Se analizó la situación y evolución de los subsistemas costeros presentes en la zona de estudio, lo que permitió obtener un diagnóstico de los recursos existentes, de las presiones humanas sobre estos y de los problemas originados, entre otros aspectos.

Se definieron las actividades y usos presentes en la zona costera y se determinaron los impactos sobre cada subsistema analizado.

Las salidas de campo se realizaron con base en la utilización del itinerario transversal o transecto, que permitió obtener información de primera mano en lo relacionado con los usos y actividades encontradas en la zona de estudio. La actividad se realizó en los distintos centros urbanos existentes en la zona de estudio, a saber: municipio de Puerto Colombia (Sabanilla, Puerto Salgar, Puerto Colombia), municipio de Tubará (El Morro, Playa Mendoza, Puerto Velero, Caño Dulce, Tubará), municipio de Juan de Acosta (Santa Verónica, Juan de Acosta, El Vaivén), municipio de Piojó (Punta Astilleros, Piojó, Hibácharo).

Cada grupo de trabajo, conformado por tres integrantes, para un total de 15 personas, realizó el recorrido consignando en una ficha de observación aspectos tales como actividades y usos del suelo, la vegetación, recursos hídricos y obras de infraestructura, equipamientos y servicios.

Los datos recopilados contrastados con la información existente en los POT municipales sirvieron para analizar las tendencias presentes de las actividades y usos encontrados y proyectarlos al futuro y establecer el grado de desarrollo de los centros urbanos y su capacidad de oferta de servicios urbanos como indicadores de la calidad de vida de sus habitantes.

Análisis de la Información

La metodología propuesta para la realización del estudio prospectivo de la zona de estudio se fundamenta en la visión voluntarista de la prospectiva estratégica que plantean Michael Godet y el Dr. Francisco José Mojica¹.

¹ Doctor en Ciencias Humanas de la Universidad de París V "René Descartes" (Sorbona) y postdoctorado en Prospectiva y Estrategia en el Laboratoire d'Investigation en Prospective, Stratégie et Organisations bajo la dirección del profesor Michel Godet, en París. Actualmente

UNIDADES DE ESTUDIO	TÉCNICAS	INSTRUMENTOS
Subsistema Ambiental	Observación estructurada	Fichas de observación
Subsistema Económico	Revisión documental	Fichas de revisión bibliográfica
Subsistema Político Administrativo		
Subsistema Cultural		
Subsistema Social		

Fuente: Hurtado de Barrera, 2000.

Gráfica 1. Unidades de estudio, técnica e instrumentos de recolección de información.

Técnicas utilizadas y su finalidad en el proceso del estudio prospectivo

ETAPAS	RESULTADOS	TECNICAS
1. Precisión de tendencias, factores de cambio y características del entorno.	Reconocimiento de la situación actual y de las condiciones potenciales del tema que se está estudiando.	<ul style="list-style-type: none"> • Matriz DOFA • Árbol de Competencias de Marc Giget.
2. Identificación de "variables estratégicas"	Detección de los componentes más importantes y más gobernables del tema.	<ul style="list-style-type: none"> • Igo (Importancia y Gobernabilidad) • Análisis Estructural • Ábaco de Régnier
3. Detección del comportamiento de los Actores Sociales	Descripción del poder que manejan y de las posibles jugadas de los Actores Sociales.	<ul style="list-style-type: none"> • Juego de Actores
4. Estimativo y Diseño de Escenarios	Obtención de un escenario probable, de varios escenarios alternos y de un "escenario apuesta"	<ul style="list-style-type: none"> • Delphi • Ábaco de Régnier • Sistema de Matrices de Impacto Cruzado • Análisis Morfológico • Ejes de Peter Schwartz
5. Estrategias para lograr el escenario apuesta	Diseño de objetivos, detección de acciones	<ul style="list-style-type: none"> • Igo (Importancia y Gobernabilidad) • Ábaco de Régnier • Análisis Multicriterios • Árboles de Pertinencia

Fuente: Mojica (2005).

La base de la construcción de los escenarios fue la delimitación de las variables o factores clave que condicionan la evolución del sistema. Se refiere a los factores de cambio como

elementos dinámicos que intervienen en las evoluciones futuras del sistema y a las tendencias como la expresión de las relaciones que ligan a unos elementos con los otros. El sistema cuenta, a su vez, con una serie de variables de índole exógena que explican cómo permanece ligado a su entorno exterior a partir de relaciones apropiadas.

es director del Doctorado en Ciencias de la Administración y del Centro de Pensamiento Estratégico y Prospectiva, así como de la Especialización en Pensamiento Estratégico y Prospectiva de la Universidad Externado de Colombia (Bogotá) y Corresponsal de Futuribles Internacional para América Latina.

Precisión de tendencias, factores de cambio y características del entorno.

ETAPAS	RESULTADOS	TECNICAS
Precisión de tendencias, factores de cambio y características del entorno	Reconocimiento de la situación actual y de las condiciones potenciales del tema que se está estudiando	Matriz DOFA Árbol de Competencias de Marc Giget
Detección del comportamiento de los Actores Sociales	Descripción del poder que manejan y de las posibles jugadas de los Actores Sociales.	Juego de Actores

Fuente: Mojica (2005).

Se elaboraron distintas hipótesis de evolución para cada factor desde el mantenimiento de una tendencia hasta su ruptura. clave contemplando una serie de componentes que abarcaron

Estimativo y Diseño de Escenarios.

ETAPAS	RESULTADOS	TECNICAS
Estimativo y Diseño de Escenarios	Obtención de un escenario probable, de varios escenarios alternos y de un "escenario apuesta"	Ábaco de Régnier Ejes de Peter Schwartz Encuesta a expertos o actores locales

Fuente: Mojica (2005).

Se describieron cuatro opciones de escenarios que articulaban la situación actual hasta las imágenes de futuro señaladas. Se determinó, como "escenario apuesta", a un escenario en el que se generen las condiciones más favorables para el desarrollo sostenible dinamizado y soportado por el turismo. Formulación del Escenario Apuesta para la Zona Norte del departamento del Atlántico. Se evaluaron y eligieron las opciones estratégicas posibles expresadas en función de metas y objetivos generales, medios-objetivos-condiciones y acciones, tanto básicas como secundarias.

Estrategias para lograr el escenario apuesta.

ETAPAS	RESULTADOS	TECNICAS
Estrategias para lograr el escenario apuesta	Diseño de objetivos, detección de acciones	Ábaco de Régnier

Fuente: Mojica (2005).

Elección de las opciones estratégicas: metas, objetivos, acciones

ETAPAS	RESULTADOS	TECNICAS
Elección de las opciones estratégicas: metas, objetivos, acciones	Compara diferentes acciones o soluciones a un problema en función de criterios y de políticas múltiples	Métodos Multicriterios

Fuente: Mojica (2005).

RESULTADOS. Elección de las opciones estratégicas: metas, objetivos, acciones

DEBILIDADES	OPORTUNIDADES	FORTALEZAS	AMENAZAS
La concentración urbana en las cabeceras municipales, presionada por movimientos migratorios en las zonas rurales.	Proyectos de inversión desde la Gobernación para el mejoramiento de la malla vial intermunicipal.	Ubicación estratégica: que facilita el intercambio comercial, turístico y cultural con otros países y departamentos de Colombia.	Los desplazamientos rurales generados por la violencia (migraciones forzosas).
Marcada dependencia de los centros urbanos por la oferta de servicios de Barranquilla y Cartagena.	Iniciativas nacionales para mejorar la infraestructura de apoyo al comercio exterior.	Accesibilidad por vías de carácter regional e internacional (Vía al Mar).	
Transporte marítimo y fluvial poco significativo.	LOOT	La población se encuentra concentrada en los centros urbanos.	
Red vial terciaria en mal estado.		Infraestructura aeroportuaria de talla internacional.	

22

SUBSISTEMA ECONOMICO			
No existe en la actualidad una infraestructura de transporte formal a través del mar.		El transporte aéreo lo presta el Aeropuerto Internacional Ernesto Cortissoz de Soledad, en el Área Metropolitana de Barranquilla y el Aeropuerto Rafael Núñez en Cartagena.	La mala prensa nacional e internacional que da mala imagen de Colombia en el exterior.
La contaminación por vertimiento de residuos sólidos y líquidos, usos de métodos de pesca no adecuados, están mermando la riqueza ictiológica, lo que se refleja en una muy baja producción.		Existen rutas de buses intermunicipales o servicios puerta a puerta, puerta a ruta o taxis de alquiler, que permite el tránsito por la zona, a través de vías que en su mayoría están en buen estado.	

SUBSISTEMA ECONOMICO

<p>Marcada estacionalidad en la actividad turística. Escasa diversificación del mercado</p>		<p>Estos lugares de recreo como Playa Mendoza, Puerto Veleró, Pradomar, Palmarito y Sabanilla, entre otros, se conforman principalmente por viviendas vacacionales con algunas interesantes propuestas urbanas y arquitectónicas que a su vez incentivan el desarrollo de una oferta hotelera y para hotelera de corte internacional.</p>	
<p>Oferta turística basada exclusivamente en el alojamiento y comida.</p>		<p>La producción de artículos artesanales en Tubará, Puerto Colombia, Juan de Acosta, Pijó, y la producción manufacturera de Juan de Acosta en el campo de las prendas de vestir que ha trascendido del país hacia el exterior.</p>	
<p>El desequilibrio entre la oferta y demanda turística</p>			
<p>Las deficiencias en las infraestructuras y servicios públicos</p>			

SUBSISTEMA POLITICO

<p>Las entidades territoriales han jalonado su desarrollo de manera independiente, lo cual genera una falta de inversión de recursos del Estado en problemas de ámbito regional prioritarios.</p>	<p>El plan de desarrollo nacional con relación a la temática de turismo.</p>	<p>En la zona el proceso de planificación se formula en los planes de ordenamiento y de desarrollo municipal que contienen la información, diagnóstico y recomendaciones técnicas para tal fin.</p>	<p>Las autoridades respectivas no aplican ni hacen cumplir las normas relacionadas con el uso de playas.</p>
---	--	---	--

SUBSISTEMA POLITICO

Carencia de un proceso político-administrativo y de gestión que dirija los territorios a un crecimiento ordenado y sostenible.	La internacionalización de la economía que genera la puesta en contacto con ese intangible sin fronteras definidas que se llama "Mundo Globalizado".	Las CAR asumen la ordenación ambiental del territorio con una mejor articulación, ya que los problemas ambientales no se encuentran ceñidos a fronteras administrativas.	
Escasa coordinación institucional pública y privada para atender al sector de manera integral.			
Los tomadores de decisiones consideran los POT un mero requisito, por lo que no generan los resultados esperados.			
Superposición entre las competencias administrativas existentes en la zona, lo cual genera bordes difusos.			
Falta de confianza y credibilidad en la Administración Municipal (deficiencia en el sistema de Gobierno Municipal).			
Falta de gestión política de los gremios (no utilización de su capacidad de ser elegidos para los cuerpos colegiados).			
Falta gobernanza enfocada hacia la planificación de recursos y el territorio.			
Poca participación de organizaciones representativas de grupos étnicos en la administración del territorio.			

SUBSISTEMA CULTURAL

<p>Pérdida de una gran parte de expresiones propias lo que disminuye el papel de las culturas locales y regionales ligadas a territorios e historias particulares.</p>	<p>Interés mundial por los valores culturales de grupos étnicos y comunidades tradicionales.</p>	<p>La identidad cultural departamental aún tiene presencia entre los municipios de la zona de estudio.</p>	<p>La internacionalización de la economía que genera la puesta en contacto con ese intangible sin fronteras definidas que se llama "Mundo Globalizado".</p>
<p>Falta de escenarios de interlocución abiertos tanto a las expresiones culturales y sociales como políticas, que a través de la interacción de los actores de las distintas localidades permitan la consolidación y reafirmación del valioso legado con que cuenta la zona.</p>	<p>Existencia y reconocimiento constitucional de los grupos étnicos y sus sistemas de gobierno.</p>	<p>Existen entre los centros urbanos circuitos socioculturales activos ligados a lo étnico, lo regional, el patrimonio histórico y las culturas populares.</p>	<p>Influencia en la cultura local de modelos extranjeros.</p>
<p>Los pobladores consideran como poco atractivos la estructura física de los escasos equipamientos culturales con que cuentan, prefiriendo lugares abiertos para la realización de sus actividades de interacción social.</p>		<p>Reconocimiento generalizado de los sitios considerados como significativos de la identidad de la comunidad, sean de tipo geográfico o arquitectónico.</p>	
<p>Falta de mantenimiento del patrimonio cultural tangible de la zona.</p>		<p>Existencia de lugares de encuentro donde es posible crear y mantener las relaciones sociales, la iglesia, los colegios, la casa de la cultura, escenarios deportivos y en muchos casos las edificaciones de la administración pública.</p>	

SUBSISTEMA SOCIAL

Bajo nivel cualitativo en la formación de la población de la zona por debajo del promedio nacional.	Implementación, por parte de la Gobernación, de infraestructura tecnológica para la información y la comunicación en el departamento.	Amabilidad de la población residente.	La inseguridad en las carreteras (delincuencia general).
Escaso, casi nulo, el uso de la tecnología de informática.	Políticas públicas nacionales en el sector social.	La mayoría de la población se encuentra afiliada al régimen general de seguridad social en salud.	Dependencia de los recursos del Sistema General de Participaciones para la inversión social.
Servicios de salud de niveles II y III deficiente.		Centros Regionales de Educación Superior (CERES).	
Escaso manejo de la población de un segundo idioma.			
Poco interés desde las comunidades por conocer de los diferentes planes y proyectos de desarrollo existentes.			
Escasa infraestructura de espacio público deportiva y recreacional.			
Poco interés de la población en conservar los ecosistemas naturales de la zona.			
Falta de conciencia turística.			
Poca conciencia gremial en los empresarios del sector.			
Poco conocimiento por parte de los pobladores, de los símbolos, tales como la bandera, escudo e himno municipales			

SUBSISTEMA SOCIAL

Malas condiciones de la infraestructura en la mayoría de las bibliotecas públicas y casas de cultura.			
---	--	--	--

Árbol de Competencias de Marc Giget

El árbol es un instrumento que buscó formular las competencias de la zona norte del departamento del Atlántico y su dinámica a través del tiempo pasado, presente y futuro. El análisis se orientó en tres niveles:

- Raíces, entendidas como el saber hacer o competencias de dicho corredor.
- El tronco, considerado como la organización social para explotar las competencias del corredor litoral, y
- Las ramas, concebidas como los productos o los resultados, como se observa a continuación:

Árbol de Competencias Zona Norte del departamento del Atlántico

27

Nivel	Análisis del pasado	Análisis del presente	Análisis del futuro
Raíz	-La zona norte del departamento del Atlántico, a pesar de tener potencialidad agropecuaria, pesquera, forestal, natural y turística, no ha sido aprovechada.	-Se reconocen las potencialidades del territorio en términos agropecuarios, pesqueros, forestales, naturales y turísticos, aunque no logren ser competitivos.	-La investigación e innovación y transferencia tecnológica a empresas que existan en la zona.
	-La población no fue proyectada e impulsada al desarrollo turístico.	-Existe baja capacidad de prestación de servicios turísticos, sociales e infraestructuras.	-Programas de orientación al mercadeo, la capacidad empresarial y créditos a la PYMES y MIPYMES.
	-El territorio siempre ha poseído ventajas comparativas, buenos atractivos turísticos, pero con escasez de bienes y servicios.	-Falta identidad cultural regional.	-Generación de empleo y fortalecimiento del comercio, el turismo, la pesca, los servicios; desarrollo en las áreas alrededor del superpuerto, aeropuerto, terminal de transporte.

Nivel	Análisis del pasado	Análisis del presente	Análisis del futuro
	-Agricultura, ganadería, pesca artesanal, comercio local, poca especialidad funcional.	-Condiciones climáticas comparativas al resto del país.	-Agroturismo, turismo de aventura, histórico, cultural, ecoturismo, pesca industrial.
	-Manejo de una sola lengua.	-Turismo histórico, arquitectónico y cultural.	-Pesca deportiva.
		-Turismo de aventura, ecoturismo.	-Bilingüismo.
		-Erosión y remoción en masa.	-Generación de empleo.
			-Capacitación en atención turística, mercadeo.
			-Promoción de la investigación en recursos naturales y culturales.
			-Competitividad y productividad.
			-Clústeres.
			-Planeación de las infraestructuras y servicios de acuerdo con las necesidades regionales.

Fuente: Hurtado de Barrera, 2000.

Los anteriores cuadros del DOFA y árbol de competencias reflejan la percepción acerca de la zona norte del departamento del Atlántico, como síntesis del diagnóstico realizado desde el ejercicio del equipo consultor y los talleres realizados con la comunidad (actores locales).

Se puede concluir lo siguiente:

Se identifica para el presente una zona con poca identidad regional, desarticulación interinstitucional, déficit en la prestación de bienes y servicios turísticos, poca cultura ciudadana, buen potencial turístico, natural, pesquero, forestal y agropecuario.

Existe un potencial para la prestación de servicios ambientales, y el desarrollo de un turismo histórico, arquitectónico y

cultural, ecoturismo, agroturismo, turismo de aventura y paisajismo, etc. A pesar de existir este potencial, se recomienda:

- Fortalecer la cultura de la planeación, enfocada en la prevención donde se presentan las amenazas y riesgos que afectan directamente a la población e infraestructuras.
- Fortalecer y /o establecer políticas sobre el adecuado uso de los recursos naturales y culturales con fines turísticos.
- Fortalecer la prestación de bienes y servicios básicos y especializados en el área turística fortaleciendo servicios y usos asociados y equipamientos complementarios (forestal, agropecuario, pesca, artesanías, comercio, educación, salud, servicios públicos domiciliarios); capacitar y concientizar a la población en mercadeo, atención turística, y la recuperación de bienes

de uso público como las playas y zonas aledañas a cuerpos de agua. Incrementar el porcentaje de espacio público en los centros urbanos.

- Desarrollar cadenas productivas, lograr el desarrollo sostenible, manejo adecuado de residuos sólidos, líquidos, energías alternativas, etc.

Factores de Cambio

A partir de los anteriores instrumentos se seleccionaron los siguientes factores, considerados como los principales para lograr el desarrollo de la zona norte del departamento del Atlántico:

- Inversiones en el sector turístico e inmobiliario.
- Planeación estratégica.
- Investigación, innovación y transferencia tecnológica.
- Desarrollo sostenible.
- Seguridad y orden público.
- Articulación interinstitucional.

- Competitividad y productividad.
- Accesibilidad a servicios, bienes y equipamientos.

Variables Estratégicas

- Población, accesibilidad, infraestructura y equipamientos.
- Recursos naturales.
- Sectores económicos.
- Articulación interinstitucional.
- Vías y transporte
- Investigación, innovación y tecnología.
- Planeación

De acuerdo con el modelo básico del Dr. Francisco José Mojica y las discusiones del equipo consultor, para definir las tendencias de los eventos en la actualidad de la Zona Norte del departamento del Atlántico, se realizó un taller de expertos tanto al equipo consultor y asesores externos como a actores institucionales pertenecientes a las diferentes entidades territoriales y del estado presentes en el sector de estudio, en el que se formularon las siguientes preguntas:

Variables Estratégicas Zona Norte del Departamento del Atlántico.

Variable estratégica	Definición	Evento y su probabilidad
Población, accesibilidad, infraestructura y equipamientos	<ul style="list-style-type: none"> • Una población capacitada y organizada como sociedad civil con identidad y pertenencia territorial, involucrada en procesos de creación de empresas con vocación turística. • Un territorio estructurado espacialmente, organizado y protegido en sus potencialidades ambientales que presenta una fácil accesibilidad por parte de la población residente y flotante a la red de infraestructura de servicios públicos y sociales, representada en los equipamientos de abastecimiento, educación, salud, recreación, seguridad ciudadana, de comercio y servicios especializados en el sector turístico. 	¿Qué tan probable es que para 2020 la zona norte del departamento del Atlántico cuente con una población organizada con identidad y emprendimiento y con fácil accesibilidad por parte de residentes y visitantes a la red de infraestructura y equipamientos de servicios públicos, sociales y de comercio y servicios turísticos, por lo menos en un 80 %?

<p>Recursos naturales</p>	<p>Un territorio identificado con un desarrollo integral y sustentable del medio ambiente, y especialmente de los ecosistemas costeros, evidenciado en normativas claras y flexibles con un medio ambiente protegido y proyectos sustentables desde una sólida alianza estratégica entre todos los agentes involucrados basada en autonomía decisional y en una gestión ambiental de riesgos incorporados a los planes de ordenamiento territorial a nivel municipal y departamental.</p>	<p>¿Qué tan probable es que para 2020 la zona norte del departamento del Atlántico cuente con un territorio desarrollándose desde un enfoque sostenible con ecosistemas de bajo nivel de degradación e impacto por actividades antrópicas, por lo menos en un 80 %?</p>
<p>Sectores económicos</p>	<p>Un crecimiento del sector turístico que permita el desarrollo eficiente de cadenas productivas y de proyectos tierra - mar, traduciéndose en un aumento de recursos y bienestar para la población, potenciando el crecimiento agropecuario y aumento de la inversión, y los servicios portuarios y de pesca en la zona.</p>	<p>¿Qué tan probable es que para 2020 la zona norte del departamento del Atlántico esté posicionada como un destino turístico competitivo, escogido por inversionistas para la realización de proyectos turísticos, agropecuarios portuarios y pesqueros que lo potencie económicamente?</p>
<p>Articulación interinstitucional</p>	<p>La concepción de una zona norte del departamento del Atlántico con un desarrollo interinstitucional lleva a manejar los problemas de la zona desde una administración y gestión concertada entre todas las instituciones presentes (nivel nacional, departamental, regional, subregional, municipal), logrando una construcción constante de procesos ciudadanos desde una planeación sistémica, una organización comprometida entre varios actores, coordinación de planes, programas y proyectos, y una adecuada evaluación, seguimiento y control regional desde su jurisdicción.</p>	<p>¿Qué tan probable es que para 2020 la zona norte del departamento del Atlántico cuente con una articulación interinstitucional, por lo menos en un 80 %?</p>

<p>Vías y transporte</p>	<p>Una red de vías nacionales y locales, que posibiliten el tránsito y la comunicación de personas, bienes y servicios desde un enfoque multimodal en la zona norte y con el departamento, que permita la conectividad e interacción con el resto del país y del mundo.</p>	<p>¿Qué tan probable es que para 2020 la zona norte del departamento del Atlántico cuente con un sistema de conectividad vial intra e inter departamental que le asegure un impulso en su proceso de desarrollo territorial?</p>
<p>Investigación, innovación y tecnología.</p>	<p>Un proceso jalonado por la academia, la empresa, el Estado, que generen conocimiento competitivo, investigación e innovación, haciendo de la zona norte del departamento del Atlántico una región estratégica en el departamento, la región Caribe y el país.</p>	<p>¿Qué tan probable es que para 2020 la zona norte del departamento del Atlántico esté generando conocimiento competitivo, innovación, manejo tecnológico y un gran número de investigadores, producto de un impulso de la investigación?</p>
<p>Planeación</p>	<p>Una zona norte del departamento del Atlántico con un proceso de planeación territorial producto de una cultura de planeación no solo institucional sino desde la sociedad civil, donde se articulen los planes sectoriales, regionales, departamentales, estratégicos, de desarrollo, de ordenamiento territorial, entre otros.</p>	<p>¿Qué tan probable es que para 2020 la zona norte del departamento del Atlántico cuente con el 80 % de los planes articulados?</p>

Fuente: elaboración propia.

Ábaco de Regnier

Las preguntas orientadas sobre la probabilidad de los eventos fue sometida al Ábaco de Regnier así:

MP = Muy Probable

P = Probable

D = Duda

PP = Poco Probable

MI = Muy Improbable

El grupo de participantes se dividió en 4, partiendo de la idea de que cada uno tenga como mínimo 4 miembros, teniendo como fin asignar a cada variable estratégica la probabilidad de los eventos según las categorías anteriormente mencionadas. Estos grupos se conformaron por los equipos de trabajo del proyecto, representantes de la academia, funcionarios de las entidades territoriales, principalmente del distrito de Barranquilla, y de los municipios que hacen parte de la zona de estudio, y por personas que hacen parte de sectores productivos del sector turístico.

Las discusiones se orientaron alrededor de las siguientes ideas:

- Población, accesibilidad, infraestructura y equipamientos: No hay optimismo acerca de la tendencia y el tipo de desarrollo que se propone; dos grupos expresaron que se puede pensar que el corredor para 2020 estará ocupado predominantemente por una población flotante resultante de los desarrollos turísticos, por lo tanto “la identidad y el emprendimiento” no serán precisamente sus características. Aunque existirá la infraestructura y los equipamientos requeridos, de los cuales se habla en otra pregunta, dos grupos expresaron que estos serían los símbolos que representarían “la identidad y el emprendimiento” locales.
- Recursos naturales: Los cuatro grupos participantes concuerdan en la alta probabilidad de que la oferta de servicios ambientales de la zona, se convierta en el principal valor para potenciar a través de un adecuado ejercicio de planificación estratégica participativa hasta 2020.

Ábaco de Regnier. Zona Norte del departamento del Atlántico

Variable estratégica	Grupo 1 Equipos de trabajo	Grupo 2 Academia (Urbanistas)	Grupo 3 Entidades Territoriales	Grupo 4 Sector Turístico
Población, accesibilidad, infraestructura y equipamientos	MP	D	D	P
Recursos naturales	MP	P	P	MP
Sectores económicos	MP	D	D	P
Articulación interinstitucional	PP	P	PP	PP
Vías y transporte	MP	MP	PP	MP
Investigación, innovación y tecnología	D	P	PP	D
Planeación	PP	D	D	PP

Fuente: elaboración propia.

32

- Sectores económicos: Desde la academia y las entidades territoriales expresan que si es un “destino turístico competitivo”, no debería incluirse proyectos agropecuarios, portuarios y/o pesqueros, que en la mayoría de los casos son contradictorios funcional y ambientalmente con casi todas las formas del turismo. Y si, por el contrario, se opta por la realización de proyectos agropecuarios, portuarios y/o pesqueros, no se conseguirían inversionistas turísticos “de clase mundial”, como se les denomina hoy día.
- Articulación interinstitucional: La mitad de los participantes, dos grupos, afirmaron que era poco probable que para 2020 hubiera un proceso de planeación en el que participaran todas las instituciones de la zona norte del departamento del Atlántico, debido a la falta de articulación e integración de las diferentes instituciones, cada uno trabaja de manera sectorial y aislada. Estos grupos consideran que falta concientizarse de la necesidad de este proceso. Sin embargo, los tres grupos restantes se oponen a esta idea expresando que existe interés y voluntad política para que ocurra la articulación interinstitucional, ya que participarán activamente las instituciones de esta zona en procesos de planeación, por tanto lo consideran probable.
- Vías y transporte: Existen suficientes elementos de juicio ahora en el presente que permiten a la mayoría de los grupos pensar que la infraestructura vial del departamento consolidará el desarrollo de la zona. Solo un grupo no se expresó tan optimista al respecto, ya que asocia la eficiencia de la actual red de infraestructura vial a un adecuado programa de mantenimiento que deberá ser sostenible en el tiempo y a lo largo de distintas administraciones departamentales.
- Investigación, innovación y tecnología: No se expresa mucho optimismo acerca del papel que el conocimiento competitivo, la innovación, el manejo tecnológico y los investigadores

representan en el necesario impulso de la investigación que se necesita como elemento estratégico de un desarrollo sostenible. Sin embargo, un grupo plantea que este elemento potenciado desde las IES utilizando estrategias de *spin-off* sería el factor de cambio factible para 2020.

- Planeación: No existe evidencia suficiente que permita suponer que “por arte de magia”, la generación de un escenario de desarrollo turístico genere per se un proceso articulado de planificación en el cual coexisten diversos tan dispersos actores.

En general, se puede considerar que la tendencia a que exista hacia 2020 una alta probabilidad en un desarrollo con un enfoque sostenible y ecosistemas de bajo nivel de degradación e impacto por actividades antrópicas. A 10 años es la variable más aceptada. Existe optimismo de que el departamento del Atlántico en 2020 cuente con un sistema de conectividad vial intra e interdepartamental que le asegure un impulso a su proceso de desarrollo territorial.

Si el departamento para 2020 tendrá una población organizada con identidad y emprendimiento y con fácil accesibilidad por parte de residentes y visitantes a la red de infraestructura y equipamientos de servicios públicos, sociales y de comercio y servicios turísticos, genera duda, sin embargo se puede decir que existe la tendencia de probable a muy probable que esto ocurra.

En lo referente a que el sector esté posicionado como un destino turístico competitivo, escogido por inversionistas para la realización de proyectos turísticos, agropecuarios portuarios y pesqueros que lo potencie económicamente, se considera de muy probable a probable, pero con la duda acerca de lo compatible de las actividades económicas que se desarrollarán.

La Investigación, Innovación y Tecnología provocan dudas y se considera poco probable que para 2020 se esté generando

Ábaco de Regnier. Escenario Tendencial de la Zona Norte del departamento del Atlántico.

Recursos naturales	MP	MP	P	P
Vías y transporte	MP	MP	MP	PP
Población, accesibilidad, infraestructura y equipamientos	D	D	P	MP
Sectores económicos	D	D	P	MP
Investigación, innovación y tecnología	D	D	PP	P
Planeación	PP	PP	D	D
Articulación interinstitucional	PP	PP	PP	P

Fuente: elaboración propia.

conocimiento competitivo, innovación, manejo tecnológico y un gran número de investigaciones, aunque algunos están convencidos de que se puede pensar de ello como un producto de impulso al desarrollo del sector.

La planeación en su mayoría es considerada muy improbable, es decir que el escenario es poco optimista, aunque algunos expresan dudas al respecto, porque se ha venido avanzando en esta integración y en el trabajo articulado entre las instituciones del departamento del Atlántico. Desarrollar procesos de articulación interinstitucional se presenta poco optimista en la percepción de los participantes, ya que lo consideran poco probable y solo un grupo lo considera probable.

Construcción de Escenarios: Ejes de Schwartz

Siguiendo la metodología de Schwartz, las variables de estudio se reducen a dos direccionadores o vectores de futuro, asumiendo que se podrán encontrar en su mejor o peor momento, y se reconoce que cada situación depende de lo que se haga o se deje de hacer ahora en el presente.

Los ejes o vectores de futuro que se proponen son, de una parte, la planeación sistémica y, de otra, la investigación, la ciencia, la tecnología y la innovación. Estos ejes se grafican ortogonalmente desde dos categorías: favorable (+) y desfavorable (-), cuya topología permitirá visualizar cuatro imágenes

o escenarios posibles para el futuro. La idea puntual en la Zona Norte del departamento del Atlántico consiste en que los cuatro escenarios giran en torno a las variables estratégicas, partiendo de la idea de que la Planeación encierra articulación interinstitucional, vías, transporte y los recursos naturales, al igual que la Población y su accesibilidad a las infraestructuras y equipamientos.

Asimismo, la ciencia, la tecnología y la innovación cumplen un papel importante en cuanto al impacto que generan con el conocimiento científico y tecnológico en las dinámicas productivas y competitivas de los países, las regiones, las localidades, notándose que los sectores económicos, la investigación y el manejo tecnológico e innovador forman parte de la variable antes mencionada.

ESCENARIO APUESTA: DESARROLLO ESTRATÉGICO DE UN ECOTURISMO SUSTENTABLE

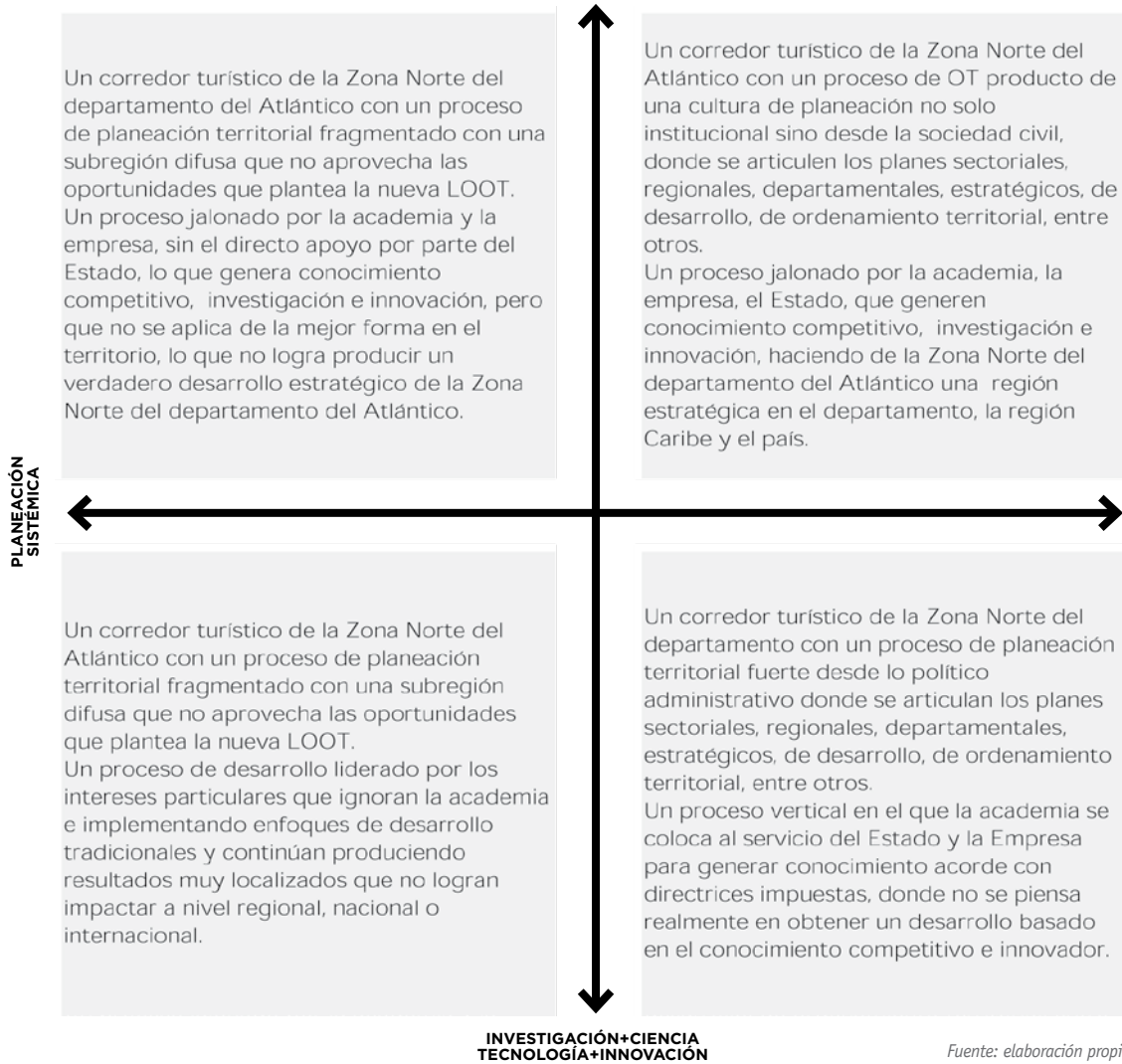
El presente escenario de ordenamiento presenta una visión realista del territorio extremadamente favorable que parte de una articulación interinstitucional y con el sector privado y comunitario conformando el componente que estructura el desarrollo de la zona costera.

Nombre de los Escenarios Posibles para la Zona Norte del departamento del Atlántico

PLANEACIÓN SISTÉMICA	INVESTIGACIÓN+ CIENCIA+TECNOLOGÍA+ INNOVACIÓN	NOMBRE DEL ESCENARIO
+	+	Desarrollo Estratégico de un ecoturismo sustentable
+	-	Planeación como actividad promotora del desarrollo territorial
-	+	Modelo de desarrollo integrado de la Zona Costera Colombiana
-	-	El Mercado como actividad detonadora del desarrollo regional

Fuente: elaboración propia.

Ejes de Schwartz. Escenarios Posibles para la Zona Norte del departamento del Atlántico.



Fuente: elaboración propia.

Para ello se pone en marcha la utilización de instrumentos normativos existentes en la legislación nacional que incorporan elementos fundamentales como la seguridad del territorio, la prevención y el control de riesgos y amenazas.

Este hecho, sumado al reconocimiento que tiene el territorio de los servicios que prestan sus ecosistemas, producto de la investigación que se desarrolla desde la academia, crea una mayor visibilidad a nivel nacional e internacional que generan grandes posibilidades de inversión en proyectos ecoturísticos y de uso racional de recursos marítimos y costeros, permitiendo la concentración de servicios turísticos, de transporte, carga, portuarios y de apoyo institucional a través de equipamientos de escala regional

Al concretarse este escenario en el territorio se desarrollan importantes proyectos inmobiliarios, que incorporan en sus diseños la identidad cultural de la zona, atendiendo a la regulación que la norma impone en cuestiones de aprovechamiento y uso del suelo. La vocación turística del sector costero se ve potenciada por

una población capacitada y preparada para desarrollar actividades de emprendimiento y de prestación de servicios a un creciente número de visitantes y turistas locales, nacionales e internacionales.

La Zona Norte se posiciona como un destino de alto valor, con una oferta especializada de productos de primer nivel, servidores turísticos altamente capacitados, infraestructura urbana adecuada y con escenarios para la práctica de los segmentos ecoturísticos más demandados.

Esto repercutirá en un incremento en la participación del ecoturismo en el PIB departamental, generación de empleos directos e indirectos, elevar el gasto turístico/ demanda económica, diversificar los segmentos, incrementando la participación de los de mayor crecimiento e impacto económico.

El ecoturismo se consolida como actividad motora del desarrollo del corredor, que dinamiza el conjunto de actividades productivas que giran en torno al sector, lo que favorece un

Identificación de Actores, Objetivos, Estrategias y su incidencia en el Escenario Apuesta

ACTOR	OBJETIVO QUE PERSIGUE	ESTRATEGIA EMPLEADA	FAVORECE O DIFICULTA AL ESCENARIO APUESTA
ENTIDADES TERRITORIALES	Consolidar la planeación estratégica y la gestión intergubernamental como los instrumentos rectores de la ejecución de los procesos de desarrollo del territorio.	La promoción del desarrollo turístico involucra la participación de diversos organismos públicos y privados, los cuales deben mantener una coordinación permanente en la gestión de las políticas y programas del sector.	Favorece como apoyo a las iniciativas de desarrollo sistémico del territorio.
ACADEMIA	Promover la sustentabilidad de los destinos turísticos de la Sub-región en completa armonía con el medio ambiente, asegurando que el desarrollo presente no ponga en riesgo el desarrollo futuro.	El turismo, como una actividad de bajo impacto ambiental y alto impacto económico, debe coadyuvar al cuidado del paisaje tradicional, el respeto del entorno natural, el cuidado de la fauna y flora locales, y la integración arquitectónica de los establecimientos turísticos y residenciales.	Favorece si se integran a los sectores público y privado.
SECTOR PRIVADO	Establecer un enfoque estratégico en el fomento de la inversión y de la introducción de esquemas novedosos para el financiamiento del desarrollo turístico.	El fortalecimiento de la actividad turística en la Subregión requiere de inversiones y financiamiento de proyectos turísticos, obras de infraestructura urbana y acciones para la adecuación de espacios naturales y rurales para el desarrollo de estas actividades.	Favorece si fomenta el empleo y apoya a las entidades territoriales y la academia.
SOCIEDAD CIVIL	Impulsar el desarrollo integral de las personas y las comunidades de la Subregión.	El turismo, como actividad promotora del desarrollo social, se enfoca a incrementar la captación de divisas, la generación de empleos y promover una mejor distribución del ingreso.	Favorece si se concientizan que el beneficio general prima sobre el particular.

Fuente: elaboración propia.

equilibrio económico-territorial en el departamento, y permite una mayor distribución regional del ingreso y el incremento de la actividad económica de la zona.

- Posicionándose como una actividad de alto impacto económico y bajo impacto ambiental, promotora de la protección de la flora y fauna, así como de la cultura y tradiciones de la sociedad de la Zona Costera Departamental, asegurando su desarrollo presente y futuro.
- Afianzándose como una actividad productiva que integra a las comunidades en el desarrollo económico y generadora de beneficio social.

DISCUSIÓN

Como resultado de la aplicación del proceso de planeación estratégica territorial que se fundamenta en la perspectiva se

posibilitó la construcción de un escenario de ordenamiento del territorio de la Zona Norte del departamento del Atlántico.

De acuerdo con el escenario planteado y como resultado del análisis de los elementos técnicos presentes en el diagnóstico, la zonificación ambiental, el sentir de la comunidad y en los elementos y premisas alcanzables ambientalmente se propusieron las siguientes consideraciones para que la zona lidere de manera inequívoca y con arreglo a los elementos básicos de planificación ambiental, los deseos comunitarios y los estudios técnicos, la política turística necesaria para el desarrollo de los municipios, la región y el departamento.

Para el ordenamiento y la organización del modelo de ocupación territorial con fines turísticos se utilizarán como base la Zonificación en Unidades Ambientales o Unidades de Paisaje para definir los usos turísticos sustentables y sus modalidades

de ocupación por destinación e intensidad de ocupación y aprovechamiento del suelo en la Zona Norte del departamento del Atlántico.

La definición de la Zonificación en Unidades Ambientales o Unidades de Paisaje como base para el ordenamiento territorial con fines turísticos utilizó los siguientes criterios de determinación y delimitación:

- Las unidades espaciales se clasifican y valoran desde los territorios y ecosistemas en estado más natural o sometido a la menor intervención antrópica hasta aquellos más deteriorados ambientalmente por intervención antrópica.
- Las áreas con mayor grado de intervención antrópica y deterioro ambiental corresponden a territorios con gran afectación erosiva, con deficiencia en drenajes, con graves conflictos en el uso del suelo y/o la cobertura vegetal, por lo cual deben ser objeto de control y manejo especial por parte de las autoridades ambientales.
- Aquellas áreas con menor grado de intervención antrópica y deterioro ambiental son las que presentan cobertura vegetal correspondiente con su potencial, oferta de corredores hídricos, no presentan conflictos de uso y por este motivo facilitan la adecuación y el manejo para que existan diversas modalidades de turismo.

Para el ordenamiento turístico territorial se definieron las Zonas de Desarrollo Turístico Prioritario (ZDTP), los usos turísticos sustentables y sus modalidades de ocupación por destinación e intensidad de ocupación y aprovechamiento del suelo en la Zona Norte del departamento del Atlántico.

Para la definición de las ZDTP se utilizaron los siguientes criterios de determinación y delimitación:

- En el Suelo Rural, Suburbano y de Protección, según la Zonificación Ambiental realizada por el Equipo Consultor que define Unidades Ambientales o Unidades de Paisaje en la Zona Norte del departamento del Atlántico.
- Las unidades espaciales se clasifican y valoran desde los territorios y ecosistemas en estado más natural o sometido a la menor intervención antrópica hasta aquellos más deteriorados ambientalmente.
- Las áreas con mayor grado de intervención antrópica y deterioro ambiental corresponden a territorios con gran afectación erosiva, con deficiencia en drenajes, con graves conflictos en el uso del suelo o la cobertura vegetal, por lo cual deben ser objeto de control y manejo especial por parte de las autoridades ambientales.
- Aquellas áreas con menor grado de intervención antrópica y deterioro ambiental son las que presentan cobertura vegetal correspondiente con su potencial, oferta de corredores hídricos, no presentan conflictos de uso y por este motivo facilitan la adecuación y el manejo para que existan diversas modalidades de turismo.
- En el Suelo Urbano y Suelo de Expansión Urbana se definirán criterios para aquellas que han sido destinadas a usos

turísticos por los esquemas y plan básico de ordenamiento territorial y que cuentan con atractivos turísticos identificados, infraestructura vial y redes primarias de energía, acueducto y alcantarillado, lo que posibilita su urbanización y edificación inmediata.

REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS

- AGUILERA, M. y VILORIA, J. (1988). Radiografía Socioeconómica del Caribe Colombiano. Cartagena. Documento de trabajo sobre Economía Regional n°6. Centro de Investigaciones Económicas del Caribe. Banco de la República.
- ALBURQUERQUE, F. (1997). Metodología para el desarrollo económico local. Santiago de Chile: ILPES.
- ARROYO, M. (2001, 15 de Septiembre). Scripta Nova. Revista Electrónica. Recuperado el 25 de agosto de 2010 de <http://www.ub.edu/geocrit/sn-97.htm>
- AVELLA, F. (2009). Bases para el manejo del litoral caribe colombiano. Modulo Introducción al Manejo Integrado Costero. Santa Marta.
- BARKIN, D. (1976). ¿Quiénes son los beneficiarios del desarrollo regional? en ILPES. Ensayos sobre planificación del desarrollo regional. (2ª ed., pp.447-501). México: Siglo XXI.
- BARRAGÁN, J. (1997). Medio Ambiente y Desarrollo en Las áreas Litorales: Guía Práctica para la Planificación y Gestión Integradas. Barcelona: Oikos-Tau.
- BARRAGÁN, J. (2010). Manejo Costero Integrado y Política pública en Iberoamérica: Un diagnóstico, Necesidad de Cambio. Cádiz: Red IBERMAR (CYTED).
- BOISIER, S. (1997). Palimpsesto de las regiones como espacios socialmente construidos. Santiago de Chile: ILPES.
- BOTERO, C. (2010). Marco general de investigación para la maestría en Manejo Integrado Costero. Santa Marta: Unimagdalena.
- CCO [Comisión Colombiana del Océano] (2007). Política Nacional del Océano y los Espacios Costeros (PNOEC). Bogotá, D.C.: CCO.
- CLARK, J. R. (1995). Coastal zone management: handbook. Sarasota, Florida, USA: CRC Press.
- COLOMBIA. (1996, 30 de Julio). Ley 300 de 1996. Ley General de Turismo . Bogotá, D.C.: Diario Oficial n° 42.845.
- COLOMBIA. (2006, 23 de noviembre). Ley 1101 de 2006. Bogotá, D.C.: Diario Oficial n° 46.461.
- CORAGGIO, J. (1989). Descentralización y poder local. Universidad de California.
- CORPES (1990). Plan Identificativo de Desarrollo del departamento del Atlántico 1990-1994. Expediente Subregional. Barranquilla.
- Corporación Autónoma Regional del Atlántico [CRA]. (2002). Plan de Gestión Ambiental Regional - Diagnóstico y Prospectiva, 2001 - 2011. Barranquilla.
- CUERVO, L. (1994). Cambio económico y primacía urbana en América Latina. Bogotá. D.C.: CIDER UNIANDES.
- CYTED-IBERMAR (2009). Gestión del Litoral en Colombia. Reto de un país con tres costas.

- DNP [Departamento Nacional de Planeación] (2005). CONPES 3397. Política Sectorial de Turismo . Bogotá, D.C.
- DNP [Departamento Nacional de Planeación] (2008). Elementos Básicos para el Manejo Integrado de Zonas Costeras. Bogotá, D.C.: Gente Nueva.
- DOMÉNECH, J. L. (2010). Guía para la implementación de un sistema de gestión integrada de zonas costeras. Oleiros: Gesbiblo S. I.
- DUCROTOY, J. P. (1999). Integrated Coastal Zone Management: commitments and developments from an International, European, and United Kingdom perspective. *Ocean and Coastal Management* , 42, 18.
- ESCOBAR A, J. (2000). De la Ciudad y su Espacio Público. Manizales: UNCM.
- FRIEDMAN, J y CLYDE, W. (1981). Territorio y Función. La evolución de la planificación regional. Madrid. Instituto de Estudios de Administración Local. Colección Nuevo Urbanismo.
- GABIÑA, J. (1999). Prospectiva y planificación territorial. Hacia un proyecto de futuro. México, D.F.: Alfaomega.
- GOBERNACIÓN DEL ATLÁNTICO. (2001). Departamento Administrativo de Planeación. Propuesta de Subregionalización Departamental. Barranquilla.
- GOBERNACIÓN DEL ATLÁNTICO. (2010). Agenda Atlántico 2020 "La Ruta para el Desarrollo". Barranquilla.
- GODOY G, R. (2003). El sistema urbano en la ordenación del territorio. Estudio de caso: Departamento del Atlántico. Cuadernos de Geografía XII. . Bogotá, D.C.: Universidad Nacional.
- HENAO D, H. (1997). Estudios de localidades. Bogotá, D.C.: ICFES.
- HERNÁNDEZ, O. (1997). Juan de Acosta: Reserva Turística del departamento del Atlántico. Antillas.
- HURTADO DE BARRERA, J. (2000). Metodología de la Investigación Holística. Sypal.
- IGAC - CRA (1998). Estudio Multitemporal de los manglares de la franja costera del departamento del Atlántico. Bogotá.
- INVEMAR - CRA (2007). Ordenamiento Ambiental de la Zona Costera del departamento del Atlántico. Santa Marta.
- INVEMAR (2005). Actualización y ajuste del diagnóstico y zonificación de los manglares de la zona costera del departamento del Atlántico, Caribe colombiano. Informe final. Santa Marta: INVEMAR - CRA.
- KNECHT, R. (1993). Integration in the US Coastal Zone Management Programme. *Ocean and Coastal Management* , 183-199.
- LIRA, L. (1997). Información y conocimiento para el análisis regional conducente a la toma de decisiones. ILPES.
- MASSIRIS C, A. (1997). Ordenamiento territorial, región y procesos de construcción regional. Bogotá. Revista Colombia Perspectiva Geográfica. 7-83. Universidad Pedagógica y Tecnológica de Colombia.
- MIKLOS, T. (1998). Planeación prospectiva: una estrategia para el diseño del futuro. México: Limusa.
- MILANES, C. (2012). Análisis Integrado sobre Gestión costera en dos países del Caribe. Ciencia en su PC. Revista electrónica editada por MEGACEN.
- MINISTERIO DE COMERCIO (2009). COMPETITIVIDAD: El desafío para alcanzar un turismo de clase mundial. Bogotá D.C.
- MINISTERIO DE DESARROLLO ECONOMICO. (1997). Lineamientos para el ordenamiento territorial departamental 2. Serie Procesos de Aplicación. Bogotá. D.C.
- MOJICA, F. (2005). Concepto y aplicación de la prospectiva estratégica. Convenio Andrés Bello, Universidad Externado de Colombia. Bogotá. D.C.
- MOJICA, F. (2006). La construcción del futuro. Concepto y modelo de prospectiva estratégica territorial y tecnológica. Revista Med, julio, 14 (1), 122-131. Universidad Militar Nueva Granada. Bogotá D.C.
- MOYA, L. et al. (1994). La práctica del planeamiento urbanístico. Madrid: Síntesis.
- NEGRET F. (1997). Algunas consideraciones y conceptos sobre la investigación del Espacio, El Territorio, Lo Regional – Urbano, La Región y La Ciudad. Bogotá. D.C Universidad Nacional de Colombia.
- PICHARDO M, A. (1997). Planificación y programación social. Buenos Aires: Lumen-Humanitas.
- PINEDA C, R. El Método Etnográfico. En Investigación Evaluativa. Módulo 5. Curso de Investigación Social. pp. 83-113. Medellín: INER-ICFES.
- PNUMA (1996). Directrices para una planificación y un manejo integrados de las Áreas costeras y marinas en la región del Gran Caribe. Informe Técnico del PAC n°42. Programa Ambiental del Caribe del PNUMA, Kingston, (Jamaica).
- POLÍTICA NACIONAL DE TURISMO – Plan Sectorial de Turismo 2008-2010: Colombia Destino de Clase Mundial (2008).
- PORTER, M. (1994). Creación de la ventaja competitiva de Colombia – Informe MONITOR.
- QUITIAN Q., J. (2008). Ordenamiento territorial en el departamento del Atlántico: estado del arte. ACE® , 258.
- RONDINELLI, D. (1988). Metodología Aplicada de Análisis Regional. La dimensión espacial de la política de desarrollo del BCH.
- SANZ L., F. J. (2003). Bases doctrinales y jurídicas para un modelo de gestión integrada y sostenible del litoral de Galicia. Xunta de Galicia.
- SORENSEN, J. (1993). The International Proliferation of Integrated Coastal Zone Management Efforts. *Ocean and Coastal Management*, 21, 45-80. England: Elsevier Science Publishers.
- UNIVERSIDAD DEL NORTE (2005). Análisis sobre el manejo integrado del recurso hídrico en la Ciénaga de Mallorquín. Barranquilla.
- WILLIAMSON, J. (1965). Regional Inequality and the Process of National Development: A Description of the Patterns. University of Chicago.
- ZARATE C., G. (2000). Economía regional: enfoques, desafíos y agendas. Bogotá D.C: ESAP.